

ДЕПАРТАМЕНТ
ОБРАЗОВАНИЯ
ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Козленская, 114, г. Вологда, 160012

Телефон: (8172) 23 01 00

Телефакс: (8172) 23 01 06

e-mail: EDU@depobr.gov35.ru;

edu@edu35.ru;

http://depobr.gov35.ru

27.04.2020 № 144-н/03-16

На № _____ от _____

О направлении Общих требований

Руководителям органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов), осуществляющих управление в сфере образования

Руководителям образовательных организаций, подведомственных Департаменту образования области

Уважаемые коллеги!

Направляем приказ Министерства просвещения Российской Федерации и Министерства экономического развития Российской Федерации от 19 декабря 2019 года №702/811 «Об утверждении Общих требований к организации и проведению в природной среде следующих мероприятий с участием детей, являющихся членами организованной группы несовершеннолетних туристов: прохождения туристских маршрутов, других маршрутов передвижения, походов, экспедиций, слетов и иных аналогичных мероприятий, а также указанных мероприятий с участием организованных групп детей, проводимых организациями, осуществляющими образовательную деятельность, и организациями отдыха детей и их оздоровления, и к порядку уведомления уполномоченных органов государственной власти о месте, сроках и длительности проведения таких мероприятий» (далее – Общие требования).

Просим довести Общие требования до руководителей муниципальных образовательных организаций, обеспечить ознакомление с Общими требованиями и их неукоснительное соблюдение педагогическими работниками - организаторами туристских мероприятий с детьми.

Приложение: на 10 л. в 1 экз.

Заместитель начальника
Департамента



Л.Н. Воробьева

А.С. Лазарев,
8 (8172) 23-01-02 (доб. 2023)



Министерство просвещения Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное
учреждение дополнительного образования

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЦЕНТР ДЕТСКО-ЮНОШЕСКОГО ТУРИЗМА И КРАЕВЕДЕНИЯ

111033, Россия,
г. Москва, ул. Волочаевская, 38А
mail@turcentrff.ru

Тел: +7(495) 362-8233(34)
Факс: +7(495) 362-8991
http://turcentrff.ru

20 апреля 2020г. № 01-203-20

на № _____ от _____

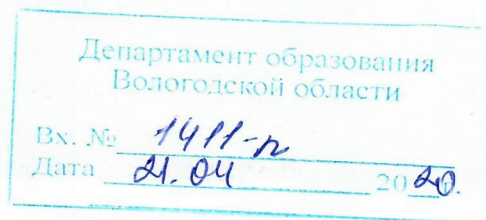
Руководителям организаций,
осуществляющих туристско-
краеведческую деятельность
с обучающимися

Копия: Органы исполнительной
власти субъектов Российской
Федерации, осуществляющие
государственное управление
в сфере образования

Об утверждении требований

ФГБОУ ДО «Федеральный центр детско-юношеского туризма и краеведения» (далее – ФЦДЮТК) информирует о том, что 16 апреля 2020 года Минюстом России зарегистрирован Приказ Министерства просвещения РФ и Министерства экономического развития РФ от 19 декабря 2019 г. № 702/811 «Об утверждении Общих требований к организации и проведению в природной среде следующих мероприятий с участием детей, являющихся членами организованной группы несовершеннолетних туристов: прохождения туристских маршрутов, других маршрутов передвижения, походов, экспедиций, слетов и иных аналогичных мероприятий, а также указанных мероприятий с участием организованных групп детей, проводимых организациями, осуществляющими образовательную деятельность и организациями отдыха детей и их оздоровления, и к порядку уведомления уполномоченных органов государственной власти о месте, сроках и длительности проведения таких мероприятий» (далее – Приказ).

Указанный документ был разработан при активном участии туристской общественности, в том числе руководителями и специалистами региональных и муниципальных центров детско-юношеского туризма. В настоящее время ФЦДЮТК в соответствии с поручением Минпросвещения России осуществляет разработку проекта разъяснений к Приказу, которые после утверждения будут направлены в субъекты Российской Федерации.



Обращаем внимание, что Приказ не предусматривает принятие аналогичных документов на региональном уровне, а также то, что им не рассчитана процедура согласования проведения мероприятий в условиях природной среды с представителями надзорных органов.

Подача уведомлений предусмотрена только для мероприятий, связанных с прохождением несовершеннолетними туристами туристских маршрутов, проходящих по труднодоступной местности, водным, горным, спелеологическим и другим объектам, связанным с повышенным риском для жизни (подается в адрес территориальных подразделений МЧС России) и мероприятий общим количеством участников более 50 человек (подается в адрес органов местного самоуправления).

29 апреля 2020 года в 10:00 ФЦДЮТиК будет организован вебинар по вопросам, связанным с применением Приказа.

Информация о вебинаре размещена на официальном сайте ФЦДЮТиК: <https://юныйтурист.рф>.

В случае наличия заинтересованности предлагаем пройти опрос, по опубликованной ссылке на официальном сайте ФЦДЮТиК, для подготовки обсуждения вопросов, касающихся правоприменения норм Приказа во время вебинара.

Группа ФЦДЮТиК социальной сети «ВКонтакте» открыта для публичных комментариев по данной теме.

Запись вебинара будет доступна на сайте ФЦДЮТиК и странице Федерального центра детско-юношеского туризма и краеведения на канале Ютуб.

Приложение: на 10 л.

И.о. директора



Л.М. Проценко

МИНИСТЕРСТВО ПРОСВЕЩЕНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНПРОСВЕЩЕНИЯ РОССИИ)

МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РОССИИ)

П Р И К А З

ЗАРЕГИСТРИРОВАНО

« 19 » декабря 2019 г.

МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Регистрационный № 58115 № 702/811
Москва от "16" апреля 2020г.

Об утверждении общих требований к организации и проведению в природной среде следующих мероприятий с участием детей, являющихся членами организованной группы несовершеннолетних туристов: прохождения туристских маршрутов, других маршрутов передвижения, походов, экспедиций, слетов и иных аналогичных мероприятий, а также указанных мероприятий с участием организованных групп детей, проводимых организациями, осуществляющими образовательную деятельность, и организациями отдыха детей и их оздоровления, и к порядку уведомления уполномоченных органов государственной власти о месте, сроках и длительности проведения таких мероприятий

В соответствии с абзацем девятым пункта 1 статьи 12¹ Федерального закона от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 31, ст. 3802; 2019, № 42, ст. 5801), абзацем третьим части второй статьи 14 Федерального закона от 24 ноября 1996 г. № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 49, ст. 5491; 2019, № 42, ст. 5801), подпунктом 4.8 Положения о Министерстве просвещения Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28 июля 2018 г. № 884 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2018, № 32, ст. 5343; 2020, № 11, ст. 1547), пунктом 1 Положения о Министерстве экономического развития Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2008 г. № 437 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 24, ст. 2867; 2020, № 13, ст. 1937), **п р и к а з ы в а е м:**

Утвердить прилагаемые общие требования к организации и проведению в природной среде следующих мероприятий с участием детей, являющихся членами организованной группы несовершеннолетних туристов: прохождения туристских маршрутов, других маршрутов передвижения, походов, экспедиций, слетов и иных аналогичных мероприятий, а также указанных

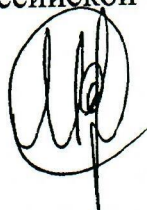
мероприятий с участием организованных групп детей, проводимых организациями, осуществляющими образовательную деятельность, и организациями отдыха детей и их оздоровления, и к порядку уведомления уполномоченных органов государственной власти о месте, сроках и длительности проведения таких мероприятий.

Министр просвещения
Российской Федерации



О.Ю. Васильева

Министр экономического развития
Российской Федерации



М.С. Орешкин

Приложение

УТВЕРЖДЕНЫ

приказом Министерства просвещения
Российской Федерации и

Министерства экономического
развития Российской Федерации

от « 19 » декабря 2019 г. № 702/811

ОБЩИЕ ТРЕБОВАНИЯ

к организации и проведению в природной среде следующих мероприятий с участием детей, являющихся членами организованной группы несовершеннолетних туристов: прохождения туристских маршрутов, других маршрутов передвижения, походов, экспедиций, слетов и иных аналогичных мероприятий, а также указанных мероприятий с участием организованных групп детей, проводимых организациями, осуществляющими образовательную деятельность, и организациями отдыха детей и их оздоровления, и к порядку уведомления уполномоченных органов государственной власти о месте, сроках и длительности проведения таких мероприятий

I. Общие положения

1. Настоящие общие требования к организации и проведению в природной среде следующих мероприятий с участием детей, являющихся членами организованной группы несовершеннолетних туристов: прохождения туристских маршрутов, других маршрутов передвижения, походов, экспедиций, слетов и иных аналогичных мероприятий, а также указанных мероприятий с участием организованных групп детей, проводимых организациями, осуществляющими образовательную деятельность, и организациями отдыха детей и их оздоровления, и к порядку уведомления уполномоченных органов государственной власти о месте, сроках и длительности проведения таких мероприятий определяют порядок организации и проведения мероприятий с участием организованных групп детей на территории Российской Федерации, предусматривающих пребывание организованной группы детей в условиях природной среды в рамках осуществления образовательной и (или) туристской деятельности и (или) оказания услуг в сфере отдыха и оздоровления детей (далее соответственно – требования, мероприятия).

2. Требования являются обязательными для исполнения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, проводящими мероприятия

с организованными группами детей в условиях природной среды (далее – организатор мероприятия).

3. К мероприятиям относятся:

прохождение туристских маршрутов (других маршрутов передвижения), предусматривающее использование туристских ресурсов на пути следования туристов (экскурсантов), в рамках оказания туристских услуг;

походы, предусматривающие в качестве основной цели передвижение организованной группы детей в природной среде по участку местности в образовательно-воспитательных, познавательных-исследовательских и спортивных целях;

экспедиции, предусматривающие в качестве основной цели осуществление исследовательской, поисковой, общественно полезной и иной деятельности в природной среде;

слеты и иные аналогичные мероприятия, проводимые с участием двух и более организованных групп детей и (или) с общим количеством участников более 50 человек, возглавляемые руководителем мероприятия.

II. Участники мероприятия

4. Участниками мероприятия являются:

ответственное лицо, назначаемое организатором мероприятия, осуществляющее руководство подготовкой, организацию и проведение мероприятия (далее – руководитель мероприятия);

руководитель организованной группы детей, сопровождающий детей и несущий ответственность за их жизнь и здоровье во время проведения мероприятия (далее – руководитель организованной группы детей). В случае если в мероприятии принимает участие одна организованная группа детей, функции руководителя организованной группы детей выполняет руководитель мероприятия;

несовершеннолетнее лицо (далее – ребенок, дети);

иные лица, задействованные в мероприятии, на основании организационно-распорядительного акта, утвержденного организатором мероприятия.

III. Порядок организации и проведения мероприятия

5. Организатор мероприятия обязан:

а) подготовить и утвердить организационно-распорядительный(ые) акт(ы) о проведении мероприятия, включающий(ие) в себя:

назначение руководителя мероприятия, иных лиц, задействованных в мероприятии;

положение (регламент) о проведении мероприятия (за исключением походов);

программу мероприятия;

список участников мероприятия, сформированный в соответствии с пунктом 4 требований;

б) обеспечить доведение информации о мероприятии до детей и их родителей (законных представителей) до начала мероприятия, в том числе об особенностях физической подготовки, требуемого снаряжения, возможных рисках во время проведения мероприятия;

в) обеспечить организацию проверки наличия необходимых знаний, умений и навыков участников мероприятия в соответствии с программой мероприятия;

г) предусмотреть обеспечение участников мероприятия местами для проживания и питанием в соответствии с программой мероприятия;

д) заблаговременно информировать участников мероприятия, включая родителей (законных представителей) детей, о необходимости наличия личного снаряжения и предусмотреть фактическое наличие у участников мероприятия личного и группового снаряжения (палатки, спальные мешки и иное туристское снаряжение) в соответствии с программой мероприятия;

е) предусмотреть обеспечение организованной группы детей аптечкой для оказания первой помощи;

ж) допускать к работе руководителя мероприятия и (или) руководителя организованной группы детей при наличии подготовки и (или) навыков по оказанию первой помощи¹;

¹ Часть 4 статьи 31 Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 48, ст. 6724; 2019, № 52, ст. 7836) (далее – Федеральный закон № 323 - ФЗ).

з) обеспечить уведомление органов местного самоуправления, на территории которых планируется проведение мероприятия, о проведении мероприятия (для слетов и иных аналогичных мероприятий, проводимых с участием организованных групп детей, с общим количеством участников более 50 человек);

и) создать безопасные условия при проведении мероприятия посредством:

обеспечения обязательного сопровождения руководителем организованной группы детей при прохождении несовершеннолетними туристами туристского маршрута из расчета 1 сопровождающий на 8-12 детей, но не менее

2 взрослых на организованную группу детей, если иное не установлено законодательством Российской Федерации, в том числе Правилами организованной перевозки группы детей автобусами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2013 г. № 1177²;

обеспечения соблюдения санитарно-эпидемиологических и санитарно-гигиенических требований при проведении мероприятия;

обеспечения обязательного сопровождения организованной группы детей инструктором-проводником на туристском маршруте, представляющем повышенную опасность для жизни и здоровья туристов (экскурсантов) (горная и труднопроходимая местность, спелеологические и водные объекты и другие), в соответствии с частью 8 статьи 14 Федерального закона от 24 ноября 1996 г. № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации»³ (далее – Федеральный закон № 132 - ФЗ), если организатор мероприятия является туроператором, турагентом или организацией, осуществляющей экскурсионное обслуживание, осуществляющими свою деятельность в соответствии с Федеральным законом № 132 - ФЗ;

обеспечения несовершеннолетних туристов средствами индивидуальной защиты (спасательные жилеты, страховочные системы, веревки, каски, дождевики и иное туристское снаряжение);

обеспечения руководителя мероприятия и (или) руководителя организованной группы детей средствами связи, позволяющими организовать вызов спасательных

² Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 52, ст. 7174; 2019, № 39, ст. 5410.

³ Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 49, ст. 5491; 2019, № 42, ст. 5801.

подразделений (в случае необходимости) в любое время на всем протяжении маршрута;

обеспечения допуска участника к мероприятию с учетом медицинского заключения о принадлежности несовершеннолетнего к медицинской группе для занятий физической культурой⁴ или медицинской справки о состоянии здоровья ребенка, отъезжающего в организацию отдыха детей и их оздоровления⁵ (если мероприятие проводится организацией отдыха детей и их оздоровления), или медицинского заключения о допуске к прохождению спортивной подготовки или занятиям физической культурой и спортом⁶, если программа мероприятия включает соревнования по правилам видов спорта.

Обязанности организатора мероприятия, перечисленные в подпунктах «в» - «ж», «и», могут быть исполнены с привлечением третьих лиц.

⁴ Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 10 августа 2017 г. № 514н «О Порядке проведения профилактических медицинских осмотров несовершеннолетних» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 18 августа 2017 г., регистрационный № 47855) с изменениями, внесенными приказами Министерства здравоохранения Российской Федерации от 3 июля 2018 г. № 410н (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 24 июля 2018 г., регистрационный № 51680) и от 13 июня 2019 г. № 396н (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 3 октября 2019 г., регистрационный № 56120) (далее – приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 10 августа 2017 г. № 514н).

⁵ Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 15 декабря 2014 г. № 834н «Об утверждении унифицированных форм медицинской документации, используемых в медицинских организациях, оказывающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях, и порядков по их заполнению» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 20 февраля 2015 г., регистрационный № 36160) с изменениями, внесенными приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 9 января 2018 г. № 2н (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 4 апреля 2018 г., регистрационный № 50614) (далее – приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 15 декабря 2014 г. № 834н).

⁶ Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 1 марта 2016 г. № 134н «О Порядке организации оказания медицинской помощи лицам, занимающимся физической культурой и спортом (в том числе при подготовке и проведении физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий), включая порядок медицинского осмотра лиц, желающих пройти спортивную подготовку, заниматься физической культурой и спортом в организациях и (или) выполнить нормативы испытаний (тестов) Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 21 июня 2016 г., регистрационный № 42578) (далее – приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 1 марта 2016 г. № 134н).

6. Руководитель мероприятия обязан:

обеспечить проведение мероприятия в соответствии с организационно-распорядительным актом о проведении мероприятия, утвержденным организатором мероприятия в соответствии с настоящими требованиями;

организовать участие детей в мероприятии в соответствии с их возрастными особенностями, умениями, знаниями и навыками;

перед проведением мероприятия обеспечить проведение инструктажа по вопросам безопасности;

организовать инструктаж по применению и использованию участниками мероприятия группового и личного снаряжения (палатки, спальные мешки и иное туристское снаряжение);

при возникновении угрозы безопасности жизни и здоровью детей принять решение о прекращении или изменении программы мероприятия;

в случае травмы или заболевания участников мероприятия при необходимости обеспечить доставку участника мероприятия в ближайшее медицинское учреждение.

7. Руководитель организованной группы детей обязан:

а) в период проведения мероприятия иметь в наличии следующие документы:

копию организационно-распорядительного акта о проведении мероприятия, утвержденного организатором мероприятия;

список детей, являющихся членами организованной группы, с указанием данных паспортов или иных документов, удостоверяющих личность каждого участника мероприятия в соответствии с законодательством Российской Федерации;

письменное согласие родителей (законных представителей) на участие ребенка в мероприятии (договор, доверенность или иной документ);

медицинское заключение о принадлежности несовершеннолетнего к медицинской группе для занятий физической культурой⁷, или медицинское заключение о допуске к прохождению спортивной подготовки или занятиям

⁷ Приложение № 4 к Порядку проведения профилактических медицинских осмотров несовершеннолетних, утвержденному приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 10 августа 2017 г. № 514н.

физической культурой и спортом⁸, если ребенок в рамках программы мероприятия принимает участие в соревнованиях по правилам видов спорта, или медицинской справки о состоянии здоровья ребенка, выезжающего в организацию отдыха детей и их оздоровления⁹ (за исключением случаев, если данные о медицинском заключении о принадлежности несовершеннолетнего к медицинской группе для занятий физической культурой внесены в список детей, являющихся членами организованной группы, и если в рамках программы мероприятия ребенок не принимает участие в соревнованиях по правилам видов спорта);

копию полиса обязательного медицинского страхования на каждого ребенка, за исключением проведения мероприятия организацией отдыха детей и их оздоровления;

б) организовать подготовку детей для участия в мероприятии в соответствии с программой мероприятия;

в) сопровождать организованную группу детей во время проведения мероприятия;

г) определять режим дня, график движения и способы передвижения по маршруту с учетом текущих особенностей природной среды, физической и технической подготовки участников мероприятия;

д) в случае травмы или заболевания участников мероприятия обеспечить оказание первой помощи¹⁰ и (или) принимать возможные меры по доставке участника мероприятия в ближайшее медицинское учреждение;

е) принимать решения об оказании помощи другим туристским группам при угрозе жизни и здоровью участников указанных групп;

⁸ Приложение № 1 к Порядку организации оказания медицинской помощи лицам, занимающимся физической культурой и спортом (в том числе при подготовке и проведении физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий), включая порядок медицинского осмотра лиц, желающих пройти спортивную подготовку, заниматься физической культурой и спортом в организациях и (или) выполнить нормативы испытаний (тестов) Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне», утвержденному приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 1 марта 2016 г. № 134н.

⁹ Приложение № 17 к приказу Министерства здравоохранения Российской Федерации от 15 декабря 2014 г. № 834н.

¹⁰ Часть 1 статьи 31 Федерального закона № 323 – ФЗ.

ж) при возникновении угрозы безопасности жизни и здоровью детей принять решение об изменении программы мероприятия или прекращении участия организованной группы детей в нем;

з) уведомить территориальный орган Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий в случае, если программой мероприятия предусмотрено прохождение несовершеннолетними туристами туристских маршрутов, проходящих по труднодоступной местности, водным, горным, спелеологическим и другим объектам, связанным с повышенным риском для жизни, причинением вреда здоровью туристов (экскурсантов) и их имуществу.